

**TANTANGAN DAN SOLUSI DALAM PELAKSANAAN  
PROGRAM IMUNISASI DI PUSKESMAS  
KECAMATAN LOA JANAN  
KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA**

**TESIS**



Oleh

MUHAMMAD YUYUT ARIYANTO

NPM: 245012750

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KUTAI KARTANEGARA TENGGARONG  
TENGGARONG  
2025**

**TANTANGAN DAN SOLUSI DALAM PELAKSANAAN  
PROGRAM IMUNISASI DI PUSKESMAS  
KECAMATAN LOA JANAN  
KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA**

Tesis  
untuk memenuhi sebagian persyaratan  
mencapai derajat Sarjana S-2  
Program Studi Ilmu Administrasi Publik  
Konsentrasi Manajemen dan Kebijakan Otonomi Daerah



diajukan oleh :

MUHAMMAD YUYUT ARIYANTO

NPM: 245012750

Kepada

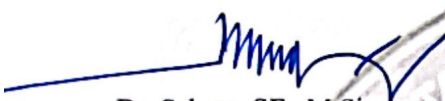
**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KUTAI KARTANEGARA TENGGARONG  
TENGGARONG  
2025**

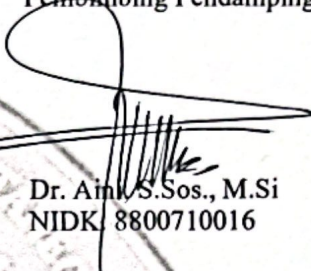
Lembar Pengesahan

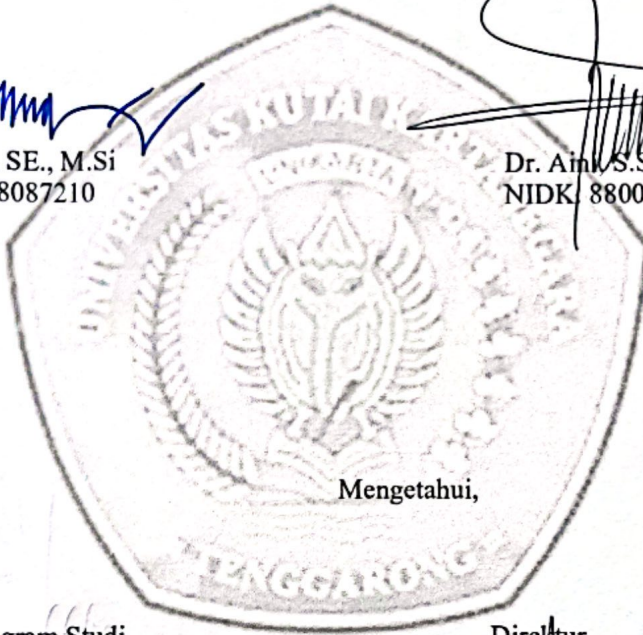
TESIS INI TELAH DISETUJUI  
PADA TANGGAL 09 MARET 2026

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

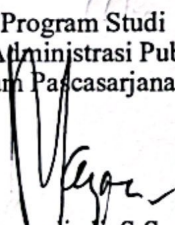
  
Dr. Sabran, SE., M.Si  
NIDN. 0018087210

  
Dr. Aini, S.Sos., M.Si  
NIDK. 8800710016



Mengetahui,

Ketua Program Studi  
Ilmu Administrasi Publik  
Program Pascasarjana (S2),

  
Dr. Musmujadi, S.Sos., M.Si  
NIDN. 1125047301

Direktur  
Program Pascasarjana,

  
Prof. Dr. Yonathan Palinggi, SE., MM  
NIDN. 0011026202



TANGGAL LULUS : 09 MARET 2026

## **Penetapan Pengujian**

Tesis Ini Telah Disetujui  
Pada Tanggal 09 Maret 2026

Panitia Penguji Tesis Berdasarkan SK Direktur Program Pascasarjana  
Nomor: 29/UKK/SK/Ps-IAP/III/2026

Ketua: Dr. Musmuliadi, S.Sos., M.Si

Anggota:

1. Dr. Ahmad Jais, SE., M.Si
2. Dr. Sabran, SE., M.Si
3. Dr. Aini, S.Sos., M.Si

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISM

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : MUHAMMAD YUYUT ARIYANTO

NPM : 245012750

Tahun Terdaftar : 2024

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik Program Magister Program Pascasarjana  
Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong

Alamat Mahasiswa : Jl. Gerbang Dayaku RT. 11 Desa Loa Janan Ulu Kec. Loa Janan Kab.  
Kutai Kartanegara

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tesis ini bebas dari *Plagiarism*, yakni tidak terdapat bagian karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dengan demikian saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi dan apabila dokumen ilmiah Tesis ini di kemudian hari terbukti merupakan plagiasi dari hasil karya penulis lain dan/atau dengan sengaja mengajukan karya atau pendapat yang merupakan hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.



Tenggarong, Maret 2026

MUHAMMAD YUYUT ARIYANTO

NPM: 245012750

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur dipanjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat nikmat serta karunia-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “TANTANGAN DAN SOLUSI DALAM PELAKSANAAN PROGRAM IMUNISASI DI PUSKESMAS KECAMATAN LOA JANAN KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA”.

Tesis ini merupakan salah satu syarat melakukan penelitian agar memperoleh gelar Magister Administrasi Publik (M.Si) pada Program Studi Pascasarjana Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong. Selama dalam proses penyusunan Tesis ini penulis banyak mendapatkan bantuan bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak maka dengan rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih dan menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor dan Pembantu Rektor Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan pada Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong.
2. Direktur dan Ketua Program Studi (KPS) Magister Ilmu Administrasi Publik Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama menempuh perkuliahan dan selama proses penyusunan Proposal Penelitian ini.
3. Bapak Dr. Sabran.SE.M.Si sebagai Pembimbing Utama dan Bapak Dr. Aini.S.Sos.M.Si sebagai Pembimbing Pendamping untuk beliau berdua saya mengucapkan terima kasih, karena telah memberikan bimbingan kepada saya dengan meluangkan waktu dan dengan tingkat kesabaran yang tinggi.
4. Bapak dan Ibu Dosen Pasca Sarjana Universitas Kutai Kartanegara beserta Staf yang telah banyak mendukung memberikan arahan-arahan dan memberikan pedoman tentang tata cara penyusunan teknis penulisan penelitian.
5. Pimpinan serta rekan-rekan Puskesmas Kecamatan Loa Janan Kabupaten Kutai Kartanegara beserta jajarannya yang telah memberikan ijin untuk melakukan penelitian dan telah berpartisipasi dalam memberikan jawaban atas wawancara yang dilakukan hingga Tesis ini selesai
6. Rekan-Rekan Mahasiswa S-2 Program Pasca Sarjana Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong yang sama-sama berjuang dan memberikan motivasi sehingga penelitian ini dapat diselesaikan.

7. Serta semua pihak yang telah memberikan bantuan dan inspirasi dalam rangka untuk menyelesaikan penelitian ini.

Semoga mendapat imbalan yang berlipat ganda atas segala bantuan dari semua pihak kepada penulis, selanjutnya penulis menyadari bahwa dalam penulisan usulan penelitian ini masih belum sempurna. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun guna kesempurnaan penulisan Tesis ini.

Tenggarong, Maret 2026

Penulis

## **Abstrak**

Imunisasi adalah salah satu langkah intervensi kesehatan masyarakat yang paling ampuh untuk mencegah penyakit menular. Di Indonesia, regulasi mengenai kebijakan imunisasi telah ditetapkan dalam berbagai peraturan, namun dalam pelaksanaannya di lapangan, terutama di Puskesmas Kecamatan Loa Janan, Kabupaten Kutai Kartanegara, masih terdapat sejumlah tantangan. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi hambatan dalam pelaksanaan program imunisasi dan mencari solusi yang efektif guna meningkatkan cakupan imunisasi. Metodologi yang digunakan mencakup pendekatan kualitatif dan kuantitatif, dengan pengumpulan data melalui wawancara, survei, dan observasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun program imunisasi di Puskesmas Loa Janan telah berjalan dengan baik, masih ada kendala seperti rendahnya kesadaran masyarakat, tantangan geografis, dan penyebaran informasi yang kurang tepat. Upaya yang dilakukan untuk mengatasi masalah ini meliputi edukasi dan sosialisasi, kerjasama lintas sektor, serta inovasi dalam pelayanan. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan rekomendasi yang berguna bagi pengembangan kebijakan kesehatan dan pelaksanaan program imunisasi di tingkat lokal.

**Kata Kunci:** Imunisasi, Puskesmas, Loa Janan, Hambatan, Solusi, Kesehatan Masyarakat, Kebijakan Kesehatan.

## ***Abstract***

*Immunization is one of the most effective public health interventions for preventing infectious diseases. In Indonesia, regulations governing immunization policies have been established in various legal frameworks; however, in practice, particularly at the Loa Janan Subdistrict Health Center (Puskesmas) in Kutai Kartanegara Regency, several challenges remain. This study aims to identify the barriers to the implementation of immunization programs and to explore effective solutions to improve immunization coverage. The methodology employed a mixed-methods approach, combining qualitative and quantitative methods, with data collected through interviews, surveys, and observations. The results indicate that although the immunization program at the Loa Janan Health Center has been implemented relatively well, obstacles persist, including low community awareness, geographical challenges, and inadequate dissemination of information. Efforts to address these issues include education and socialization, cross-sectoral collaboration, and service delivery innovations. This study is expected to provide useful recommendations for the development of health policies and the implementation of immunization programs at the local level.*

***Keywords:*** *Immunization, Community Health Center, Loa Janan, Barriers, Solutions, Public Health, Health Policy.*

## DAFTAR ISI

COVER LUAR .....	i
COVER DALAM .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	v
PERNYATAAN PLAGIARISM.....	vi
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	vi
DAFTAR GAMBAR .....	vii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
1.5 Keaslian Penelitian .....	5
1.6 Sistematika Penelitian .....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Landasan Teori .....	8
2.1.1 Teori Kebijakan Publik ( Public Policy Theory ).....	8
2.1.2 Teori Partisipasi Masyarakat (Community Participation Theory)..	10
2.1.3 Teori Perilaku Kesehatan (Health Belief Model – HBM).....	11
2.1.4 Konsep Imunisasi .....	14
2.1.5 Kebijakan Imunisasi di Indonesia .....	15
2.1.6 Tantangan dalam Pelaksanaan Imunisasi .....	16
2.1.7 Solusi untuk Meningkatkan Imunisasi .....	17
2.2 Penelitian Terdahulu .....	18
2.3 Kerangka Berpikir .....	24
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Rancangan Penelitian .....	25
3.2 Definisi Operasional .....	23
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	25

3.4 Informasi Kunci .....	28
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	28
3.6 Teknik Analisis Data .....	30
3.7 Keabsahan Data .....	31
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Hasil.....	34
4.2 Pembahasan.....	43
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1 Kesimpulan.....	55
5.2 SARAN.....	57
DAFTAR PUSTAKA .....	60
LAMPIRAN .....	62

## DAFTAR TABEL

	Halaman
3.1 Inporman Kunci .....	29

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1	Kerangka Pikir Penelitian ..... 24
4.1	Gambar Peta Puskesmas Loajan ..... 33
4.2	Informasi Kunci menurut Jenis Kelamin ..... 35
4.3	Informan Kunci berdasarkan Umur ..... 36
4.4	Informan Kunci berdasarkan Pendidikan ..... 37
4.5	Informan Kunci berdasarkan Jenis Pekerjaan ..... 38