

**STRATEGI KELEMBAGAAN DINAS PARIWISATA DALAM
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI
KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA**

TESIS



oleh :

Thomas Marianto
NIM: 225012710

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS KUTAI KARTANEGARA TENGGARONG
TENGGARONG
2025**

ANALISIS STRATEGI DINAS PARIWISATA KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA DALAM PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH

Tesis
Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Sarjana S2
Program Studi Ilmu Administrasi Publik
Konsentrasi Manajemen dan Kebijakan Otonomi Daerah



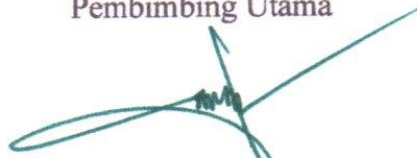
diajukan oleh :
Thomas Marianto,S.Sos
NIM: 225012710

Kepada
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS KUTAI KARTANEGARA Tenggarong
Tenggarong
2025

Lembar Pengesahan

TESIS INI TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL 25 JULI 2025

Pembimbing Utama



Dr. Jumaidi Nur, M.Si
NIDN. 1105057001

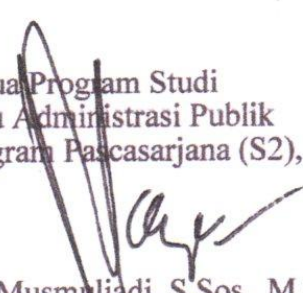
Pembimbing Pendamping



Dr. Bambang Arwanto, A.P., M.Si
NIDN. 8943130021

Mengetahui:

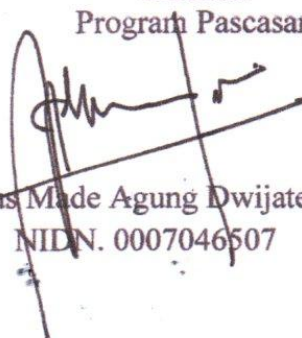
Ketua Program Studi
Ilmu Administrasi Publik
Program Pascasarjana (S2),



Dr. Musmuliadi, S.Sos., M.Si
NIDN. 1125047301



Direktur
Program Pascasarjana,



Dr. Ir. Ida Bagus Made Agung Dwijatenaya, M.Si
NIDN. 0007046507

TANGGAL LULUS: 25 JULI 2025

Tesis Ini Telah Disetujui
Pada Tanggal 25 Juli 2025

Panitia Penguji Tesis Berdasarkan SK Direktur Program Pascasarjana
Nomor: 66/UKK/SK/Ps-IAP/VII/2025

Ketua : Dr. Ir. Ida Bagus Made Agung Dwijatenaya, M.Si
Anggota : 1. Dr. Musmuliadi, S.Sos., M.Si
2. Dr. Bambang Arwanto, A.P., M.Si
3. Dr. Agustinus Djiu, SE., SH., M.M.

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISM

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Thomas Marianto

NPM : 225012710

Tahun Terdaftar : 2022

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong

Alamat Mahasiswa : Jalan. Wolter Monginsidi GG 16 No. 80 Kelurahan Timbau Kecamatan Tenggarong

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tesis ini bebas dari *Plagiarism*, yakni tidak terdapat bagian karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dengan demikian saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi dan apabila dokumen ilmiah Tesis ini di kemudian hari terbukti merupakan plagiasi dari hasil karya penulis lain dan/atau dengan sengaja mengajukan karya atau pendapat yang merupakan hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Tenggarong Juli 2025



THOMAS MARIANTO
NIM. 225012710

KATA PENGANTAR

Puji Syukur dipanjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat nikmat serta karunia-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “ Analisis Strategi Kelembagaan Dinas Pariwisata Kabupaten Kutai Kartanegara dalam Peningkatan Pendapatan Asli Daerah”. Tesis ini merupakan salah satu syarat melakukan penelitian agar memperoleh gelar Magister Administrasi Publik (M.Si) pada Program Studi Pascasarjana Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong. Selama dalam proses penyusunan Tesis ini penulis banyak mendapatkan bantuan bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak maka dengan rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih dan menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor dan Pembantu Rektor Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan pada Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong.
2. Direktur dan Ketua Program Studi (KPS) Magister Ilmu Administrasi Publik Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama menempuh perkuliahan dan selama proses penyusunan Proposal Penelitian ini.
3. Bapak Dr. Jumaidi Nur, M.Si sebagai Pembimbing Utama dan Bapak Dr. Bambang Arwanto, A.P., M.Si sebagai Pembimbing Pendamping untuk beliau berdua saya mengucapkan terima kasih, karena telah memberikan bimbingan kepada saya dengan meluangkan waktu dan dengan tingkat kesabaran yang tinggi.
4. Bapak dan Ibu Dosen Pasca Sarjana Universitas Kutai Kartanegara beserta Staf yang telah banyak mendukung memberikan arahan-arahan dan memberikan pedoman tentang tata cara penyusunan teknis penulisan penelitian.
5. Kepala Dinas Pariwisata Kabupaten Kutai Kartanegara beserta jajarannya yang telah memberikan ijin untuk melakukan penelitian dan telah

berpartisipasi dalam memberikan jawaban atas wawancara yang dilakukan hingga Tesis ini selesai

6. Rekan-Rekan Mahasiswa S-2 Program Pasca Sarjana Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong yang sama-sama berjuang dan memberikan motivasi sehingga penelitian ini dapat diselesaikan.
7. Serta semua pihak yang telah memberikan bantuan dan inspirasi dalam rangka untuk menyelesaikan penelitian ini.

Semoga mendapat imbalan yang berlipat ganda atas segala bantuan dari semua pihak kepada penulis, selanjutnya penulis menyadari bahwa dalam penulisan usulan penelitian ini masih belum sempurna. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun guna kesempurnaan penulisan Tesis ini.

Tenggarong, Juni 2025

Penulis

ABSTRAK

Pariwisata merupakan sektor potensial yang dapat mendorong peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan mengurangi ketergantungan pada sektor ekstraktif di Kabupaten Kutai Kartanegara. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi kelembagaan yang diterapkan oleh Dinas Pariwisata Kabupaten Kutai Kartanegara serta mengevaluasi peran institusi tersebut dalam mendukung pengembangan sektor pariwisata yang berkelanjutan dan berkontribusi terhadap PAD.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, dokumentasi, dan observasi. Informan terdiri dari pejabat Dinas Pariwisata, pelaku Pokdarwis, dan pelaku usaha wisata. Data dianalisis dengan menggunakan teori kelembagaan (Institutional Entrepreneurship), manajemen strategik, dan kerangka IION (Institutional Implementation Opportunity Need).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi kelembagaan Dinas Pariwisata mencakup pembentukan Pokdarwis, pelaksanaan event budaya, digitalisasi retribusi, dan kemitraan lintas sektor. Namun, fungsi kelembagaan belum berjalan optimal karena keterbatasan anggaran, kapasitas SDM, dan koordinasi antarinstansi. Peran Dinas Pariwisata juga masih terfokus pada destinasi prioritas, sementara beberapa desa wisata belum mendapatkan pendampingan dan promosi yang merata.

Kesimpulannya, meskipun formasi kelembagaan telah tersedia, masih diperlukan penguatan fungsi kelembagaan pariwisata melalui sinkronisasi kebijakan, perluasan pendampingan, dan promosi digital berkelanjutan agar sektor ini mampu menjadi sumber PAD alternatif yang berkelanjutan di Kabupaten Kutai Kartanegara.

Kata Kunci: kelembagaan, strategi pariwisata, Pendapatan Asli Daerah, Dinas Pariwisata, Kutai Kartanegara.

ABSTRACT

Tourism is a potential sector that can drive the increase of Local Genuine Income (PAD) and reduce dependence on the extractive sector in Kutai Kartanegara Regency. This study aims to analyze the institutional strategies implemented by the Kutai Kartanegara Regency Tourism Office and evaluate the institution's role in supporting sustainable tourism development and contributing to the PAD.

This research employs a qualitative approach, with data collection techniques including in-depth interviews, documentation, and observation. Informants consist of Tourism Office officials, members of Tourism Awareness Groups (Pokdarwis), and tourism business actors. Data were analyzed using institutional theory (Institutional Entrepreneurship), strategic management, and the IION (Institutional Implementation Opportunity Need) framework.

The results indicate that the institutional strategies of the Tourism Office include the formation of Pokdarwis, the execution of cultural events, the digitalization of levies, and cross-sector partnerships. However, institutional functions have not operated optimally due to budget constraints, human resource capacity, and inter-agency coordination issues. Furthermore, the role of the Tourism Office remains focused on priority destinations, while several tourism villages have not yet received equal assistance and promotion.

In conclusion, although the institutional framework is in place, strengthening the functions of tourism institutions is still required through policy synchronization, expansion of assistance, and sustainable digital promotion. These steps are essential to ensure the sector can serve as a sustainable alternative source of PAD in Kutai Kartanegara Regency.

Keywords: *institutional, tourism strategy, Local Genuine Income, Tourism Office, Kutai Kartanegara.*

DAFTAR ISI

ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I	
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	6
1.5. Keaslian Penelitian.....	7
 BAB II	
TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1. Landasan Tori	9
2.1.1. Manajemen Strategik	9
2.1.2. Strategi	10
2.1.3. Kelembagaan.....	13
2.1.4. Pariwisata	20
2.1.5. Pendapatan Asli Daerah.....	21
2.2. Penelitian Terdahulu	25
2.3. Kerangka Pikir	27
 BAB III	
METODE PENELITIAN	31
3.1. Rancangan Penelitian	31
3.2. Definisi Operasional	31
3.3. Lokasi dan Waktu Penelitian	34
3.4. Informan Kunci	35
3.5. Instrumen Penelitian	36
3.6. Teknik Pengumpulan data.....	38
3.7. Teknik Analisis Data	39
 BAB IV	
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
4.1. Hasil Penelitian	42
4.2. Pembahasan	63
4.2.3 Analisis Kelembagaan dalam Kerangka IION.....	68

BAB V

PENUTUP	70
5.1. Kesimpulan	70
5.2. Saran	71

DAFTAR

PUSTAKA	73
----------------------	----