

**ANALISIS PELAKSANAAN HAK INISIATIF DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH
KABUPATEN KUTAI BARAT TAHUN 2014-2024**

TESIS



Oleh

YUDI HERMAWAN

NIM. 235012726

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KUTAI KARTANEGARA TENGGARONG
TENGGARONG
2025**

**ANALISIS PELAKSANAAN HAK INISIATIF DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH
KABUPATEN KUTAI BARAT TAHUN 2014-2024**

Tesis

untuk memenuhi sebagian persyaratan
mencapai derajat Sarjana S-2
Program Studi Ilmu Administrasi Publik
Konsentrasi Manajemen dan Kebijakan Otonomi Daerah



diajukan oleh :

**YUDI HERMAWAN
NIM. 235012726**

Kepada

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KUTAI KARTANEGARA TENGGARONG
TENGGARONG
2025**

Lembar Pengesahan

TESIS INI TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL 26 JUNI 2025

Pembimbing Utama

Dr.Ir. Ida Bagus Made Agung Dwijatenaya, M.Si
NIDN. 0007046507

Pembimbing Pendamping

Dr. Musmuliadi, S.Sos., M.Si
NIDN. 1125047301

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu
Administrasi Publik
Program Pascasarjana (S2),

Dr. Musmuliadi, S.Sos., M.Si
NIDN. 1125047301



Direktur
Program Pascasarjana,

Dr. Ir. Ida Bagus Made Agung Dwijatenaya, M.Si
NIDN. 0007046507

TANGGAL LULUS: 26 JUNI 2025

TESIS TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL 26 JUNI 2025

Panitia Penguji Tesis Berdasarkan SK Direktur Program Pascasarjana
Nomor: 57/UKK/SK/Ps-IAP/VII/2025

Ketua : Dr. Sabran, SE., M.Si
Anggota : 1. Dr. Aini, S.Sos., M.Si
2. Dr. Ir. Ida Bagus Made Agung Dwijatenaya, M.Si
3. Dr. Musmuliadi, S.Sos., M.Si

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISM

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : **YUDI HERMAWAN**
NPM : 235012726
Tahun Terdaftar : 2023
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik
Program Pascasarjana (S2)
Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong
Alamat Mahasiswa : Linggang Melapeh, RT. 3 No.39 Jl. Gang gereja 2,
Kec. Linggang Bigung, Kab. Kutai Barat.

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tesis ini bebas dari *Plagiarism*, yakni tidak terdapat bagian karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dengan demikian saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi dan apabila dokumen ilmiah Tesis ini di kemudian hari terbukti merupakan plagiasi dari hasil karya penulis lain, dan/atau dengan sengaja mengajukan karya atau pendapat yang merupakan hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Tenggarong, 26 Juni 2025



YUDI HERMAWAN

NIM. 235012726

KATA PENGANTAR

Puji Syukur dipanjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat nikmat serta karunia-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “ANALISIS PELAKSANAAN HAK INISIATIF DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KUTAI BARAT TAHUN 2014-2024”. Tesis ini merupakan salah satu syarat melakukan penelitian agar memperoleh gelar Magister Administrasi Publik (M.Si) pada Program Studi Pascasarjana Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong. Selama dalam proses penyusunan Tesis ini penulis banyak mendapatkan bantuan bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak maka dengan rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih dan menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor dan Pembantu Rektor Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan pada Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong.
2. Direktur dan Ketua Program Studi (KPS) Magister Ilmu Administrasi Publik Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama menempuh perkuliahan dan selama proses penyusunan Proposal Penelitian ini.
3. Bapak Dr. Ir. Ida Bagus Made Agung Dwijatenay, .M.Si sebagai Pembimbing Utama dan Bapak Dr. Musmuliadi, S.Sos., M.Si sebagai Pembimbing Pendamping untuk beliau berdua saya mengucapkan terima kasih, karena telah memberikan bimbingan kepada saya dengan meluangkan waktu dan dengan tingkat kesabaran yang tinggi.
4. Bapak dan Ibu Dosen Pasca Sarjana Universitas Kutai Kartanegara beserta Staf yang telah banyak mendukung memberikan arahan-arahan dan memberikan pedoman tentang tata cara penyusunan teknis penulisan penelitian.
5. Ketua DPRD Kabupaten Kutai Barat begitu Pula Sekretaris Dewan beserta jajarannya yang telah memberikan ijin untuk melakukan penelitian dan telah

berpartisipasi dalam memberikan jawaban atas wawancara yang dilakukan hingga Tesis ini selesai

6. Rekan-Rekan Mahasiswa S-2 Program Pasca Sarjana Universitas Kutai Kartanegara Tenggarong yang sama-sama berjuang dan memberikan motivasi sehingga penelitian ini dapat diselesaikan.
7. Serta semua pihak yang telah memberikan bantuan dan inspirasi dalam rangka untuk menyelesaikan penelitian ini.

Semoga mendapat imbalan yang berlipat ganda atas segala bantuan dari semua pihak kepada penulis, selanjutnya penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih belum sempurna. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun guna kesempurnaan penulisan Tesis ini.

Tenggarong, Juni 2025

Penulis

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis hak inisiatif DPRD dalam pembentukan Peraturan Daerah (Perda) di Kabupaten Kutai Barat selama periode 2014–2024 dan menganalisis faktor-faktor penghambat dalam pelaksanaan hak inisiatif DPRD dalam pembentukan Perda di Kabupaten Kutai Barat. Penelitian ini menggunakan rancangan penelitian kualitatif. Data primer dikumpulkan melalui wawancara dengan informan kunci. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan hak inisiatif oleh DPRD Kabupaten Kutai Barat Provinsi Kalimantan Timur telah mengikuti kerangka peraturan dan perundang-undangan yang berlaku. Proses ini mencakup beberapa tahapan penting, yaitu penetapan agenda kebijakan, formulasi kebijakan, dan tahap adopsi kebijakan. Meskipun tahapan-tahapan tersebut telah dilalui, pelaksanaannya masih menunjukkan kurang optimal. Dalam periode antara tahun 2014 hingga 2024, DPRD Kabupaten Kutai Barat berhasil menghasilkan 36 Raperda dan Perda Inisiatif. Namun, jumlah tersebut belum mencerminkan potensi dan kebutuhan masyarakat secara keseluruhan. Hambatan yang dihadapi adalah terdiri dari factor internal dan eksternal. Faktor internal meliputi; Sumber Daya Manusia, Aspek Faktor Sosial Ekonomi, Pola Pikir Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, Pengalaman Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, dan Faktor Kapasitas Wakil Rakyat. Selanjutnya hambatan factor eksternal adalah: Komunikasi Politik antara DPRD dengan masyarakat, Kurangnya Partisipasi Masyarakat, Kompetensi Tenaga Ahli dan Tim Ahli DPRD, Faktor Anggaran, dan Dinamika politik di dalam DPRD. Rekomendasi yang dapat disampaikan antara lain; perlu adanya peningkatan kapasitas Sumber Daya Manusia (SDM) di kalangan anggota DPRD, penting untuk mendorong partisipasi masyarakat dalam proses pembuatan kebijakan. DPRD dapat mengadakan forum-forum diskusi atau konsultasi publik yang melibatkan masyarakat secara langsung, penguatan tim ahli dan staf pendukung DPRD, DPRD perlu memperhatikan aspek anggaran dalam setiap proses pembuatan kebijakan dan pentingnya menciptakan budaya politik yang sehat di dalam DPRD. Keterbatasan penelitian ini adalah cakupan penelitian ini terbatas pada DPRD Kabupaten Kutai Barat, data yang digunakan dalam penelitian ini sebagian besar bersumber dari dokumen resmi dan wawancara dengan anggota DPRD, dan penelitian ini tidak membahas secara mendalam mengenai dampak dari kebijakan yang dihasilkan oleh DPRD terhadap masyarakat.

Kata Kunci: Pelaksanaan, Hak Inisiatif, DPRD, Raperda, Perda

ABSTRACT

This study aims to analyze the DPRD's right of initiative in the formation of Regional Regulations (Perda) in West Kutai Regency during the 2014–2024 period and analyze the inhibiting factors in the implementation of the DPRD's right of initiative in the formation of Perda in West Kutai Regency. This study uses a qualitative research design. Primary data were collected through interviews with key informants. The results of this study indicate that the implementation of the right of initiative by the DPRD of West Kutai Regency, East Kalimantan Province has followed the applicable regulatory and legislative framework. This process includes several important stages, namely the determination of the policy agenda, policy formulation, and the policy adoption stage. Although these stages have been passed, their implementation still shows less than optimal. In the period between 2014 and 2024, the West Kutai Regency DPRD succeeded in producing 36 Raperda and Perda Initiatives. However, this number does not reflect the potential and needs of the community as a whole. The obstacles faced consist of internal and external factors. Internal factors include; Human Resources, Socio-Economic Factors, Mindset of Regional People's Representative Council Members, Experience of Regional People's Representative Council Members, and Capacity Factors of People's Representatives. Furthermore, external factor obstacles are: Political Communication between the DPRD and the community, Lack of Community Participation, Competence of Experts and Expert Teams of the DPRD, Budget Factors, and Political Dynamics within the DPRD. Recommendations that can be submitted include; there is a need to increase the capacity of Human Resources (HR) among DPRD members, it is important to encourage community participation in the policy-making process. DPRD can hold discussion forums or public consultations that directly involve the community, strengthening the DPRD's expert team and support staff, DPRD needs to pay attention to the budget aspect in every policy-making process and the importance of creating a healthy political culture within the DPRD. The limitations of this study are that the scope of this study is limited to the DPRD of West Kutai Regency, the data used in this study mostly come from official documents and interviews with DPRD members, and this study does not discuss in depth the impact of policies produced by the DPRD on the community.

Keywords: *Implementation, Right of Initiative, DPRD, Draft Regional Regulation, Regional Regulation*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISM.....	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Keaslian Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Landasan Teori	10
2.1.1 Teori Kebijakan.....	10
2.1.2 Teori Desentralisasi dan Otonomi Daerah	15
2.1.3 Konsep Hak inisiatif DPRD dan Peraturan Daerah.....	21
2.1.4 Proses Legislasi Daerah.....	23
2.1.5 Pemerintah Daerah	25
2.2 Penelitian Terdahulu.....	26
2.3 Kerangka Pikir.....	30
BAB III METODE PENELITIAN	34
3.1 Rancangan Penelitian	34
3.2 Definisi Operasional.....	34
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	36
3.4 Informan Kunci	37
3.5 Instrumen Penelitian	38
3.6 Teknik Pengumpulan Data	39

3.7	Teknik Analisis Data	41
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		42
4.1	Hasil Penelitian	42
4.1.1	Gambaran Umum Daerah Penelitian	42
4.1.2	Deskripsi Informan Kunci	45
4.1.3	Pelaksanaan Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Kutai Barat ...	47
4.1.4	Faktor Penghambat Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Kutai Barat	61
4.2	Pembahasan	68
4.2.1	Analisis Penggunaan Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Kutai Barat	68
4.2.2	Analisis Faktor Penghambat Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Peraturan daerah di Kabupaten Kutai Barat	72
BAB V SIMPULAN, REKOMENDASI, KETERBASAN PENELITIAN		78
5.1	Simpulan.....	78
5.2	Rekomendasi.	80
5.3	Keterbatasan Penelitian	81
DAFTAR PUSTAKA		83
LAMPIRAN		86

DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Kecamatan di Kabupaten Kutai Barat	42
4.2 Raperda dan Perda Inisiatif yang dihasilkan oleh DPRD Kabupaten Kutai Barat 2014-2024	69

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Kerangka Pikir Penelitian.....	33
4.1 Informan kunci menurut kelompok umur	46
4.2 Informan kunci berdasarkan tingkat Pendidikan	47